

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
о состоянии антикоррупционных мероприятий
по реализации программы противодействия коррупции в Волгоградской области
на 2018-2020 годы в органах местного самоуправления
Быковского муниципального района в 2018г.

В рамках наделенных полномочий законодательством РФ, в целях координации субъектов антикоррупционной деятельности, при администрации Быковского муниципального района действует межведомственная комиссия по противодействию коррупции, осуществляющая свою деятельность в соответствии с плановыми и программными мероприятиями, а именно:

- **Планом мероприятий противодействия коррупции в Быковском муниципальном районе на 2016-2018гг.;**

- **Программой противодействия коррупции в Волгоградской области на 2018-2020 годы, утвержденной постановлением Губернатора Волгоградской области от 11.09.2018г. № 622. (согласно соответствующих пунктов по мероприятиям программы).**

Межведомственная комиссия по противодействию коррупции Быковского муниципального района в соответствии с планом работы 2018 года провела четыре заседания в соответствии с Положением о комиссии, на котором рассматривались по существу следующие вопросы:

1-й кв. 2018г.:

1. «О мерах по антикоррупционной экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в органах местного самоуправления Быковского муниципального района в 2017г.».

2. «О реализации антикоррупционных мер в муниципальных образовательных учреждениях Быковского района в 2017г.».

2-й кв. 2018г.:

1. «О деятельности комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений и предприятий Быковского муниципального района в 2017 году и I-м полугодии 2018г.».

2. «Об итогах работы по выявлению и пресечению самовольного строительства на территории городского и сельских поселений Быковского муниципального района в 2017г. и мероприятиях на 2018 год».

3-й кв. 2018г.:

1. «О состоянии антикоррупционных мер в сфере земельных и имущественных отношений на территории Быковского муниципального района в 2017г. и 9-ть месяцев 2018г.».

2. «Обеспечение профилактических мер по противодействию коррупции в сфере ЖКХ, градостроительной деятельности и архитектуры в 2017г. и 9-ть мес. 2018».

3. «О взаимодействии органов местного самоуправления с контрольно – счетной палатой Быковского муниципального района по противодействию условий и причин, способствующих нецелевому (хищению) использованию бюджетных средств».

4-й кв. 2018г.:

1. «Об итогах реализации Плана мероприятий по противодействию коррупции в Быковском муниципальном районе на 2016-2018гг. в 2018г.».

2. «О Плана мероприятий по противодействию коррупции в Быковском муниципальном районе на 2019-2021гг.».

3. «О Плана работы межведомственной комиссии по противодействию коррупции в Быковском муниципальном районе на 2019 год.».

п.3.1.

В соответствии с пунктом 3 Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», постановлением Губернатора Волгоградской области от 11 сентября 2018г. № 622 «Об

утверждении Программы противодействия коррупции в Волгоградской области на 2018-2020 годы», утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в Быковском муниципальном районе Волгоградской области на 2019-2020 годы. В целях оптимизации расходов местного бюджета, План противодействия коррупции на период 2019-2020 гг. был разработан без потребности в финансировании основных мероприятий, но при этом охвачен весь комплекс необходимой профилактической деятельности по противодействию коррупции на территории района, в том числе и по взаимодействию с городским и сельскими поселениями района по вопросам профилактики противодействия коррупции и планированию мероприятий по данному направлению деятельности.

п.3.2.

Постановлениями администрации района 20.11.2018г. № 858, от 17.12.2018г. № 951 внесены изменения и дополнения в стандарт антикоррупционного поведения муниципальных служащих Быковского муниципального района, а также руководителей муниципальных учреждений Быковского муниципального района.

Постановлением администрации района 14.11.2018 г. № 835, утвержден скорректирован и утвержден перечень должностей муниципальной службы при приеме на которые проводится обязательная проверка достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в администрации Быковского муниципального района Волгоградской области.

п.4.3., 4.4.

В отчетном периоде за 2018г. прошли обучение по программам профилактики коррупционных правонарушений **5** муниципальных служащих администрации Быковского муниципального района. Лица, впервые поступающие на должности муниципальной службы проходят тестирование по антикоррупционному законодательству, а также обеспечиваются методическим материалом антикоррупционного направления, проводится разъяснительная индивидуальная работа.

21 ноября 2018г. старшим помощником прокурора Быковского района Сосницкой Марией Юрьевной, проведена беседа с трудовым коллективом администрации Быковского муниципального района на тему соблюдения требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

п.4.6., 4.7., 4.8.

В 2018 году **3** работодателя уведомили о новом месте работы бывших муниципальных служащих администрации Быковского муниципального района, что соответствуют требованиям антикоррупционного законодательства РФ. Разъяснительная работа при увольнении муниципального служащего о соблюдении отдельных положений антикоррупционного законодательства проводится на постоянной основе.

Администрации Быковского муниципального района имеет действующее соглашение с Волгоградским институтом управления – филиала РАНХиГС о проведении семинарских занятий преподавателями института с муниципальными служащими Быковского муниципального района.

На встречах рассматриваются вопросы по профилактике коррупционных правонарушений, особенности заполнения справок о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также изменения в антикоррупционном законодательстве РФ.

п.4.9., 4.11.

В рамках правового и антикоррупционного просвещения муниципальных служащих, лиц замещающих муниципальные должности, руководителей муниципальных учреждений и предприятий Быковского муниципального района регулярно **2** раза в год проводится тестирование на знание антикоррупционного законодательства РФ. В 2018 году тестирование проводилось 31 мая и 21 ноября, в тестировании приняли участие в общей сложности более **300** человек.

В рамках мероприятий, посвященных 9 декабря – Международному Дню борьбы с коррупцией, в районных СМИ подготовлена и опубликована статья к.ю.н., доцента кафедры

конституционного и административного права Волгоградского института управления – филиала ФГБОУ ВО «РАНХиГС» Э.В.Голоманчук «Отдельные нюансы привлечения государственных и муниципальных служащих к ответственности за коррупционные правонарушения», от 08.12.2018, № 95 (104096).

п.5.

Отделом правовой и кадровой работы администрации Быковского муниципального района проведена работа по приведению муниципальной правовой базы в части мер и предупредительно-профилактических мероприятий по предупреждению и противодействию коррупции в соответствии с федеральным законодательством:

- за 2018г. проведена антикоррупционная экспертиза 1108 действующих муниципальных правовых актов, из которых 280 - нормативных правовых актов;

- размещено на официальном сайте администрации Быковского муниципального района 280 нормативных правовых актов.

- проводится проверка действующих муниципальных правовых актов на предмет содержания в них коррупциогенных факторов, которые отдельно или в совокупности какой-либо степени могли повлиять на уровень коррупциогенности, в связи с чем, за 2018г. 12 муниципальных правовых актов приведены в соответствие с действующим законодательством.

Также, проводится анализ заявлений и обращений граждан на предмет наличия информации в части по фактам наличия необоснованного неисполнения (отказа) своих должностных обязанностей и коррупции со стороны муниципальных служащих, за 2018г. обращений не поступало.

п 6. В рамках работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений Быковского муниципального района, на постоянной основе проводится системная работа по обеспечению соблюдения и контроля ограничений, запретов и обязанностей муниципальными служащими и руководителями муниципальных учреждений, установленных в целях противодействия совершению коррупционных правонарушений и проступков. Отчет о деятельности комиссии направляется каждое полугодие в управление по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора Волгоградской области.

п 7.

В 2018г., вопросы правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных муниципальных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) должностных лиц органов местного самоуправления Быковского муниципального района не рассматривались в силу отсутствия таких решений.

В целях организации и проведения предупредительно - профилактических мероприятий в сфере противодействия коррупционным правонарушениям в соответствии со ст. 13.3. Федерального закона от 25.12.2008г. №273-ФЗ «О противодействии коррупции», в муниципальных предприятиях и учреждениях, осуществляющих свою деятельность на территории Быковского муниципального района, проведена работа по:

- определению должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;

- разработке и внедрению в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации, учреждения;

- принятию кодекса этики и служебного поведения работников организации;

- недопущению составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Вместе с тем, в рамках соблюдения руководителями муниципальных унитарных предприятий ограничений и запретов, предусмотренных п.2 ст. 21 Федерального закона от 14.11.2002г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», в декабре 2014г. к трудовым договорам руководителей МУП «Виктория», МУП «ЦРА № 64», отделом по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации

района заключены дополнительные соглашения, предусматривающие названные обязательства.

В целях противодействия коррупции в муниципальных образовательных учреждениях, приказом отдела социальной сферы администрации Быковского муниципального района разработан и утвержден план мероприятий по противодействию коррупции в системе образования Быковского муниципального района на 2018-2019 гг.

Разработаны и утверждены Планы по противодействию коррупции, а также назначены ответственные за организацию и реализацию мероприятий по предотвращению коррупции в подведомственных отделе социальной сферы образовательных организациях.

Отделом социальной сферы ведётся работа по введению эффективных договоров и дополнительных соглашений к трудовым договорам педагогических работников образовательных организаций;

Разрабатываются мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере общего образования, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту.

Отделом социальной сферы постоянно осуществляется информационная, консультативная и правовая поддержка руководителей подведомственных образовательных учреждений:

- с целью изучения и применения в работе доведена до сведения Памятка об ответственности за коррупционные правонарушения, подготовленная Управлением по вопросам государственной службы и кадров аппарата Губернатора и Правительства Волгоградской области;

- организована работа постоянно действующей «горячей линии» по вопросам незаконных сборов денежных средств в общеобразовательных организациях.

- организовывается работа по проведению тестирования руководителей образовательных организаций Быковского муниципального района в области знаний антикоррупционного законодательства РФ;

- соблюдаются требования законодательства во время проведения ЕГЭ и ГВЭ;

- ведётся разработка и реализация социального проекта «Без коррупции с детства»

- ежегодно осуществляется мониторинг мнения родителей (законных представителей) обучающихся общеобразовательных организаций по вопросам оказания платных образовательных услуг, привлечения и расходования добровольных пожертвований и целевых взносов;

На официальных сайтах образовательных организаций размещена информация о телефонах «горячей линии», (в том числе правоохранительных и контрольно-надзорных органов), имеющих на территории Быковского муниципального района, которыми могут воспользоваться обучающиеся, их родители (законные представители) в случаях, когда действия руководства и других сотрудников образовательных организаций нарушают их права и законные интересы (нарушение правил приема в образовательные организации, факты незаконных сборов денежных средств с родителей);

В рамках внедрения в процесс обучения элементов, дополняющих образовательные программы положениями, связанных с соблюдением гражданами антикоррупционных стандартов поведения, формированием антикоррупционного мировоззрения, повышением общего уровня правосознания и правовой культуры граждан, - образовательными учреждениями Быковского муниципального района в период с января по май 2015 года были реализованы типовые мероприятия по **формированию нетерпимого отношения к проявлениям коррупции с юношеского возраста**, в том числе:

- включение вопросов по противодействию коррупции в перечень вопросов для олимпиад по праву, конкурсов и т.д.;

- проведение конкурсов сочинений, плакатов, рисунков, творческих работ, молодежных социальных акций, информационно-просветительских встреч антикоррупционной направленности;

- организация образовательной деятельности антикоррупционной направленности в рамках преподавания учебных дисциплин по основным программам;

- проводится анонимное анкетирование родителей, обучающихся и педагогического состава;

- знакомство учащихся с нормативными документами о соблюдении требований законодательства во время проведения государственной итоговой аттестации учащихся в форме ЕГЭ, ГВЭ;

- повышается информационная осведомленность граждан, обучающихся;

- разрабатываются локальные акты, регламентирующие соответствующие мероприятия;

- организована работа выступлений работников правоохранительных органов перед учащимися старших классов по вопросам пресечения коррупционных правонарушений;

п.8., 9.

В отношении фактов нарушения антикоррупционного законодательства руководителями муниципальных образовательных учреждений отделом социальной сферы администрации Быковского муниципального района проводилась проверка, на основании приказов отдела от 25.10.2018г №№ 229-од,230-од,231-од,232-од, 233-од. Результаты проверки, подтверждающие нарушения, рассмотрены на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов муниципальных служащих и руководителей муниципальных учреждений Быковского муниципального района Волгоградской области 20 ноября 2018г.

Комиссия, заслушав объяснения руководителей, допустивших нарушения, и рассмотрев все представленные документы, решила: рекомендовать применить к нарушителям меры дисциплинарного взыскания. 4-м руководителям МОУ вынесены дисциплинарные взыскания «Замечание», 1-му руководителю МОУ указано на необходимость более внимательно заполнять справки о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, и не допускать, впредь, нарушения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

В целях обеспечения действенного контроля целевого расходования районного бюджета, бюджетов сельских поселений, контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Быковского муниципального района счетной палатой Быковского муниципального района, финансовым отделом администрации Быковского муниципального района регулярно проводятся контрольные мероприятия. Проверками охвачено 26 объектов, в том числе, - при проведении совместных проверок с КСП Волгоградской области «Анализ государственной программы Волгоградской области «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Волгоградской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» на 2016 – 2025 годы» - 1; по инициативе органов местного самоуправления Быковского муниципального района – 4, при проведении внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств бюджета Быковского муниципального района - 6, главных распорядителей бюджетов поселений, входящих в состав Быковского муниципального района в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля 13 сельских поселений, 1 городское поселение.

Для устранения установленных нарушений и недостатков руководителям проверенных организаций палатой было направлено 3 представления, все акты и отчеты по результатам проверок направлены в прокуратуру Быковского района для ознакомления.

Фактов незаконного участия муниципальных служащих Быковского муниципального района в предпринимательской деятельности, в том числе через доверенных лиц, а также увольнения в связи с утратой доверия не зарегистрировано.

В Быковском муниципальном районе отсутствуют факты назначения на должности муниципальной службы лиц, находящихся в близком родстве, или имеющих неснятую и непогашенную судимость, а также лиц, назначение которых на должности муниципальной службы невозможно в силу установленных законодательством иных ограничений.

п.10.

Действующие нормативно правовые акты администрации Быковского муниципального района в отношении предоставления муниципальных услуг перед принятием (на стадии

проекта) проходят правовую и антикоррупционную экспертизу в прокуратуре Быковского муниципального района. Отделом правовой и кадровой работы проводится экспертиза проектом нормативно правовых актов предоставления муниципальных услуг в соответствии с постановлением администрации Быковского муниципального района Волгоградской области от 17.08.2017 г. № 687 «Об административных регламентах предоставления муниципальных услуг в Быковском муниципальном районе Волгоградской области».

Противодействие коррупции при размещении муниципальных заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для муниципальных нужд **осуществляется** при помощи мониторинга соблюдения требований Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **с использованием следующих способов:**

- мониторинг закупок через отчет МУН-СВОД (ежеквартальный), отчет - анкета прозрачности «Национальный рейтинг», отчет «Рейтинге эффективности и прозрачности закупочных систем регионов Российской Федерации»;

Кроме этого, проводятся семинары, круглые столы с разъяснениями положений Закона о контрактной системе, в том числе с точки взаимосвязи с законодательством о противодействии коррупции, на системной основе проводится мониторинг своевременности размещения планов закупок и планов-графиков, своевременности размещения отчетов об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Финансовым отделом администрации Быковского муниципального района Волгоградской области в соответствии со статьей 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и в соответствии с п.3 ст. 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации сфере бюджетного законодательства, в 2018г. проведены 4 плановые проверки - МКДОУ Кисловский детский сад «Тополек», МКОУ Быковская СШ №3, МКДОУ Зеленовский детский сад «Березка», МОУ Демидовская СШ.

Выявлены нарушения в МКОУ Быковская СШ №3, выразившееся в несвоевременном внесении информации об исполнении контракта в реестре контрактов. В настоящее время нарушение устранено. 05.07.2018года вся необходимая информация по исполнению контракта заключенного с ПАО «Волгоградэнергообит» на сумму 314 910.00коп. внесена в Единую информационную систему в сфере закупок. По результатам проверок за 2018 значительных и коррупционных нарушений не выявлено.

Отделом по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации Быковского муниципального района в рамках исполнения Плана мероприятий по противодействию коррупции в Быковском муниципальном районе Волгоградской области в 2018г. в части повышения эффективности и контроля использования муниципального имущества проведены мероприятия:

1) с руководителями муниципальных унитарных предприятий Быковского муниципального района в январе 2018г., проведен обучающий семинар по теме: «Организация и проведение предупредительно-профилактических мероприятий в сфере противодействия коррупционным правонарушениям»;

2) проводится контроль исполнения трудовых договоров руководителями муниципальных унитарных предприятий Быковского района (МУП «Виктория», МУП «Быковская центральная районная аптека № 64») в части обязанности соблюдения ограничений и запретов, предусмотренных Федеральным законом от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»;

3) на коллегии администрации Быковского муниципального района была представлена информация на тему: «О мерах по повышению эффективности использования муниципального имущества и землепользования на территории Быковского муниципального района в 2017-2018гг.».

4) проводятся общественные (публичные) слушания, предусмотренные земельным

законодательством РФ.

5) совместно с МКУ «Централизованной бухгалтерией» ежемесячно в первых числах проводится сверла имущества казны Быковского муниципального района. Инвентаризация муниципального имущества, переданного муниципальным учреждениям, проводится ежегодно по окончании финансового года;

б) совершенствование контроля за использованием имущества, находящегося в муниципальной собственности, в том числе передаваемого в аренду, хозяйственное ведение и оперативное управление происходит путем реализации единого целевого плана мероприятий по выявлению неиспользованного имущества и расторжению соответствующих договоров с недобросовестными пользователями и арендаторами.

В целях информационной антикоррупционной пропаганды среди населения Быковского муниципального района:

- на официальном сайте администрации Быковского муниципального района в сети Интернет сформирован подраздел «Антикоррупция», посвященный деятельности комиссий по противодействию коррупции и по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В целях исключения возможности коррупционных правонарушений в сфере управления муниципальным имуществом и землепользования, все сотрудники профильного структурного подразделения администрации района, работающие по данным направлениям, размещены в одном кабинете. Порядок предоставления земельных участков гражданам и юридическим лицам осуществляется исключительно с торгов.

В целях совершенствования системы учета муниципального имущества была проведена инвентаризация бесхозного имущества на территории Быковского муниципального района (газовые сети). Выявленные объекты прошли стадию оформления, поставлены на учет в Управление Росреестра по Волгоградской области. По истечению установленного срока проходят регистрацию права собственности.

Информация о распоряжении имуществом своевременно публикуется в средствах массовой информации и размещается на сайте администрации Быковского муниципального района. Население информируется о торгах, о предоставлении земельных участков, о планах приватизации муниципального имущества.

В соответствии с коррупционным законодательством, отделом по управлению муниципальным имуществом и землепользованию администрации разработаны и приняты регламенты по предоставлению муниципальных услуг в сфере землепользования, оказываемые на территории Быковского муниципального района:

- предоставление земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной собственности Быковского муниципального района Волгоградской области или государственная собственность на которые не разграничена для создания крестьянского (фермерского) хозяйства и осуществления его деятельности и ведения сельскохозяйственного производства;

- предоставление в собственность за плату земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена или находящихся в муниципальной собственности Быковского муниципального района Волгоградской области, собственникам зданий, строений, сооружений, расположенных на этих земельных участках;

- предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства в аренду;

- заключение, изменение и расторжение договоров аренды земельных участков;

- предоставление информации об объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной и муниципальной собственности Быковского муниципального района и предназначенных для сдачи в аренду;

- прием заявлений и выдача документов о согласовании проектов границ земельных участков.

Осуществляется постоянный контроль за использованием имущества, переданного в хозяйственное ведение и оперативное управление муниципальным предприятиям и

учреждениям с целью выявления своевременной постановки на баланс приобретенного или полученного имущества, необоснованного списания или продажи имущества без согласования с собственником имущества.

Предоставление права пользования нежилыми помещениями, находящимися в муниципальной собственности, осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем проведения торгов.

Передача в аренду находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения осуществляется в порядке, установленном статьей 34 Земельного кодекса Российской Федерации, при условии предварительного и заблаговременного опубликования сообщения о наличии предлагаемых для такой передачи земельных участков в средствах массовой информации.

Вместе с тем, в рамках плановой работы коллегиально - совещательных органов при администрации Быковского муниципального района (комиссии, штабы, советы, рабочие группы), осуществляется систематическое взаимодействие с общественными, религиозными, молодежными и негосударственными организациями, объединениями, главами городского и сельских поселений, что в свою очередь позволяет проводить мониторинг и осуществлять координацию социально-экономических и политических процессов с целью недопущения конфликтов и негативных последствий общественно - политической жизнедеятельности на территории Быковского муниципального района.

Секретарь межведомственной комиссии
по противодействию коррупции
в Быковском муниципальном районе



С.А.Донченко